



# LIFE ADAPT CALA MILLOR

## Una aproximación jurídica

UIB

#LIFEAdaptCalaMillor



Cofinanciado por  
la Unión Europea

## 1. Perspectiva jurídica del LIFE ADAPTCALAMILLOR

- **Propósito del asesoramiento jurídico:**

Garantizar que las actuaciones que se adopten **se ajustan al ordenamiento jurídico**: principio de legalidad (art. 103.1 CE).

Para ello, es inevitable que adoptemos un **enfoque conflictual**: debemos asumir que todo proyecto puede generar oposición (de parte de la ciudadanía, de grupos de interés, o de otras Administraciones), y puede instarse su revisión judicial.

Nuestro objetivo es que los proyectos de adaptación sean aprobados y ejecutados por la Administración, y no puedan ser paralizados ni anulados por los tribunales.

## 1. Perspectiva jurídica del LIFE ADAPTCALAMILLOR

- Preguntas esenciales desde una perspectiva jurídica:

¿Qué condicionantes jurídicos debemos tener en cuenta en el diseño de la estrategia de adaptación? Revisión de normativa medioambiental, urbanística, territorial, turística, etc.

¿Quién es competente para acometer las medidas de adaptación al cambio climático en Cala Millor? ¿Quién debe promoverlas, quién las tiene que aprobar, quién las ejecuta, y quién las financia? – Taller: el laberinto competencial.

¿Cómo se articulan jurídicamente dichas medidas? Es decir, ¿Qué procedimiento y qué trámites habrá que seguir para ponerlas en marcha?

Importancia de la **REPLICABILIDAD** del Proyecto.

## 1. Perspectiva jurídica del LIFE ADAPTCALAMILLOR

En efecto, un proyecto de adaptación al cambio climático como el de Cala Millor necesita, como cualquier otro proyecto (público o privado): **SEGURIDAD JURÍDICA**

Es decir, el Proyecto **necesita certidumbre y previsibilidad** acerca de cómo debemos actuar para que el proyecto se pueda aprobar y ejecutar sin problemas.

En concreto: puntos de certidumbre que necesitamos en un proyecto como este:

- A nivel global: sobre la solución técnica, y sobre la normativa.
- A nivel de detalle: sobre cómo resolver los problemas técnicos de cada posible estrategia.

## 2. SEGURIDAD JURÍDICA: SOLIDEZ TÉCNICA

Incertidumbres que NO tenemos en el Project AdaptCalaMillor: **sobre la solución técnica.**

Para que un Proyecto de adaptación al cambio climático ofrezca seguridad, require que la solución que se plantee cuente con un **sólido respaldo científico-técnico**, y ello desde varias perspectivas:

- Qué es lo que está suciendo en la playa;
- Qué es lo que va a suceder si no actuamos;
- Qué vamos a conseguir con la estrategia de adaptación que elijamos.

El Proyecto Adapt Cala Millor se basa en un **análisis científico exhaustivo y contamos con equipo técnica interdisciplinar que ofrece total seguridad acerca de la necesidad, proporcionalidad y efectividad de la solución que se proponga.**

## 2. SEGURIDAD JURÍDICA A NIVEL GLOBAL: NORMATIVA

Pero, además de solidez técnica del proyecto, los juristas valoramos muy positivamente:

- Disponer de una **normativa y planificación clara y estable** sobre actuaciones de adaptación al cambio climático;
- Que exista una **distribución nítida de responsabilidades** entre Administraciones; y
- Contar **herramientas específicas** para acometer este tipo de proyectos, especialmente complejos.

## 2. SEGURIDAD JURÍDICA A NIVEL GLOBAL: NORMATIVA

### - INCERTIDUMBRE NORMATIVA:

- Baleares (a diferencia de otras CCAA) NO cuenta por el momento con una normativa de gestión integrada del litoral.

Existe un Proyecto de Ley de Ordenación y Gestión Integral del litoral de las Islas Baleares, aprobado en septiembre de 2024, que podría alterar la base normativa de gestión del litoral, pero que por el momento no ha avanzado.

- Baleares NO cuenta por el momento de planes de ordenación del litoral.

Se espera que en algún momento se aprueben estos planes por los Consejos Insulares. Su impacto en la estrategia de adaptación es, por el momento, incierta.

## 2. SEGURIDAD JURÍDICA: NORMATIVA

- Baleares NO cuenta con instrumentos específicos para proyectos de adaptación al cambio climático.

Recientemente se aprobó el Decreto-ley 6/2025, de medidas urgentes para acelerar proyectos estratégicos que contribuyan a la transformación económica de las Islas Baleares.

El DL 6/2025 contenía importantes previsiones sobre proyectos estratégicos de naturaleza pública: reconocía a estos proyectos una tramitación preferente y establecía que los mismos no estuvieran condicionados por las determinaciones del planeamiento municipal.

No obstante, el DL 6/2020 no fue convalidado, y por tanto, carecemos por el momento de dicha herramienta.

Planteamos, por tanto, la ejecución del proyecto con la normativa actual.

### 3. ALGUNAS CUESTIONES TÉCNICAS.

Algunos detalles técnicos del Proyecto que se están atendiendo:

- La playa está dividida en dos municipios: San Llorenç des Cardassar y Son Servera: → necesidad de cooperación administrativa.
- Hay obras que pueden ser consideradas de interés general, como el elemento de contención en el mar: pendientes de la posición del Estado al respecto.
- Se plantea el retranqueo del paseo marítimo: Dudas interpretativas acerca de si la actuación cumple con el planeamiento municipal, si pasará necesariamente a formar parte del DPMT y si vamos a requerir de un convenio con el Estado.
- Se pretende la recuperación del Estanyol.

### 3. LIFE ADAPTCALAMILLOR: ESTRATEGIA DE RETRANQUEO EN VALORACIÓN



### 3. LIFE ADAPTCALAMILLOR: DIVISIÓN MUNICIPAL



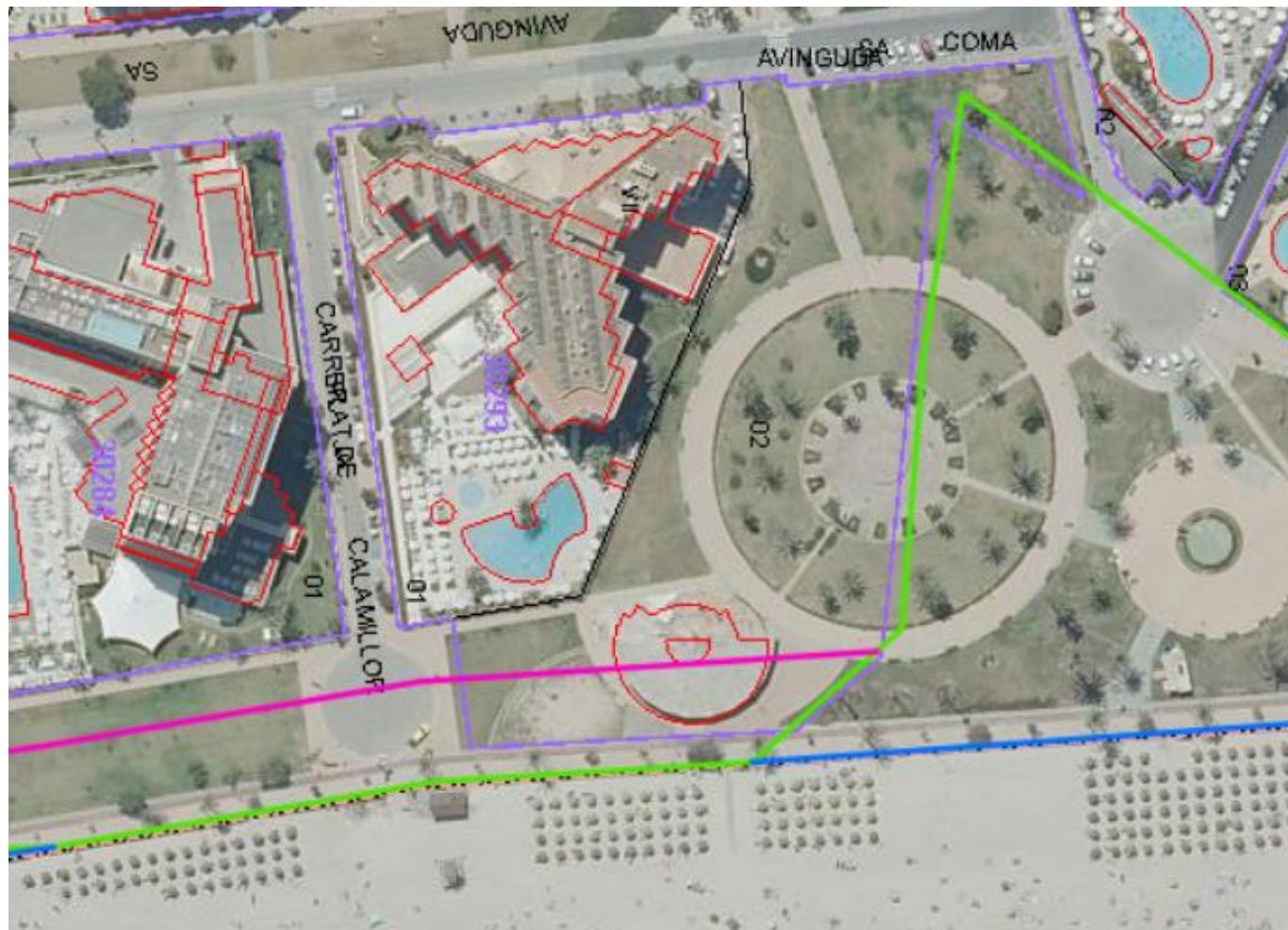
### 3. LIFE ADAPTCALAMILLOR: DESLINDE DEL DPMT



### 3. LIFE ADAPTCALAMILLOR: DPMT



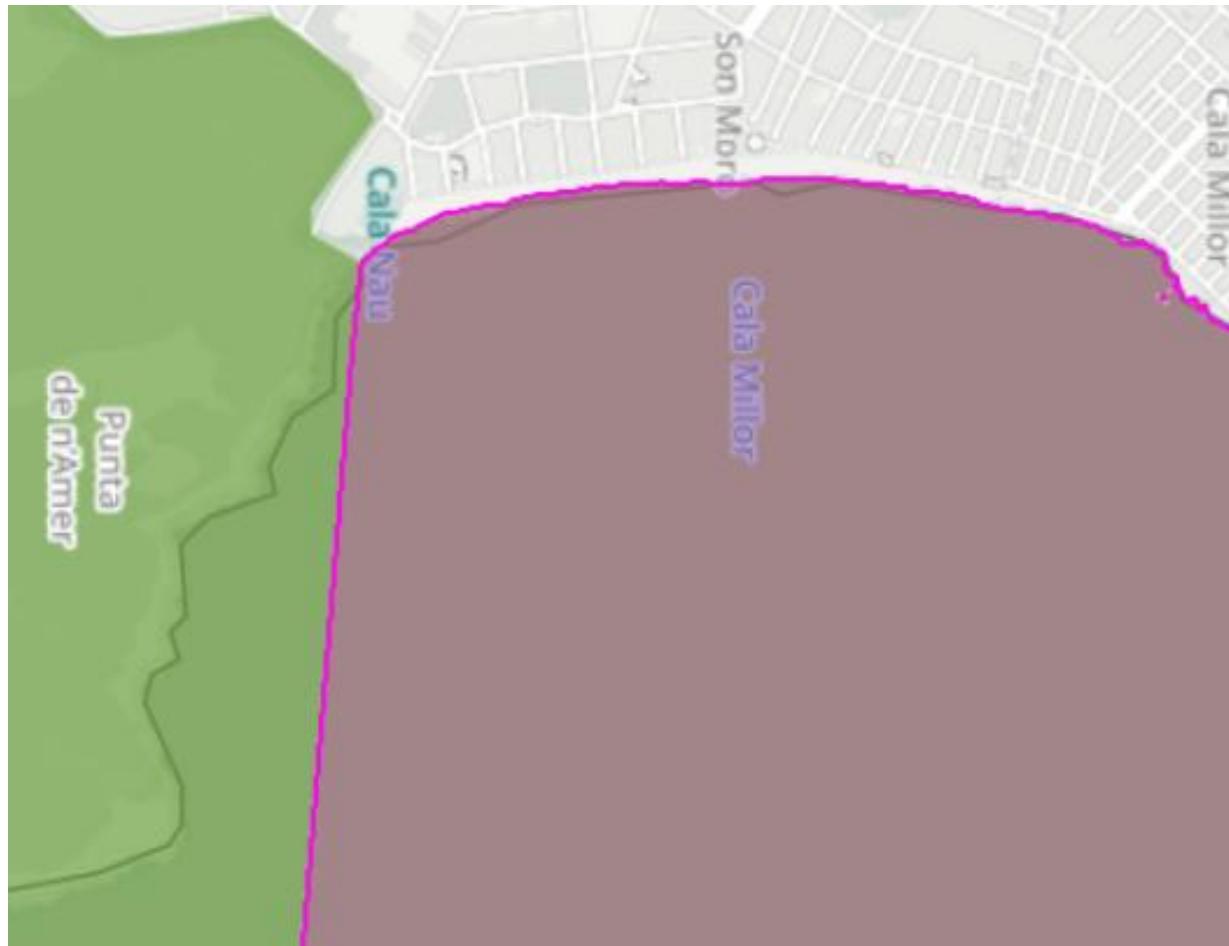
### 3. LIFE ADAPTCALAMILLOR: CAPRICHOS DEL DESLINDE



### 3. LIFE ADAPTCALAMILLOR: PROPIEDAD PRIVADA Y MUNICIPAL



## 4. LIFE ADAPTCALAMILLOR: RED NATURA



- ZEC ES5310096  
Punta de n'Amer.
- LIC "Canal de  
Menorca"  
(ESZZ16002)

## 4. LIFE ADAPTCALAMILLOR: RED NATURA



## 4. LIFE ADAPTCALAMILLOR: POSIDONIA





# Gracias



Cofinanciado por  
la Unión Europea

#### Coordinador:

Conselleria d'Empresa,  
Ocupació i Energia  
Direcció General d'Economia Circular,  
Transició Energètica i Canvi Climàtic

#### Socios:



**IH cantabria**  
INSTITUTO DE HIDRÁULICA AMBIENTAL  
UNIVERSIDAD DE SANTANDER



**imedea**  
EXCELENTE  
PROYECTO DE MAIZI  
2012-2012



**LANDLAB**



**SOCIB**  
Baleares Islands  
Coastal Observing  
and Forecasting System



**CONAMA**



**uib**  
Universitat  
de les Illes Balears



**CONSORCI DE  
TURISME  
SON SERVERA  
SANT LORENÇ  
DES CARDASSAR**

#### Entidades afiliadas:



**UC** | Universidad  
de Cantabria



**calamillorsacom**  
Associació Hotelera Badia de  
Mallorca

#### Con el apoyo de:



**Ajuntament de  
Sant Llorenç des Cardassar**



**Ajuntament  
de Son Servera**